HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

 HUYỆN IA H’DRAI Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

 Số: 30/BC-BPC *Ia H’Drai, ngày 01 tháng 7 năm 2019*

BÁO CÁO

 Kết quả khảo sát của Ban Pháp chế HĐND huyện

 khóa X, nhiệm kỳ 2016 -2021

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí Bí thư, Chủ tịch Hội đồng nhân dân huyện tại cuộc họp liên tịch ngày 03/6/2019 chuẩn bị nội dung kỳ họp lần thứ thứ 8 Hội đồng nhân dân huyện, khóa X, nhiệm kỳ 2016-2021; Căn cứ Kế hoạch số: 01/KH-HĐND ngày 07/3/2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện xây dựng Kế hoạch số: 04/KH-HĐND ngày 11/6/2019 Khảo sát về việc ban hành các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, các Quyết định và các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân các xã.

Qua khảo sát thực tế và đánh giá báo cáo của các xã, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện báo cáo kết quả như sau:

I. Kết quả thực hiện

**1. Xây dựng ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân các xã:**

Khảo sát thực tiễn tại 03 xã, qua báo cáo và các văn bản, hồ sơ liên quan, cho thấy việc xây dựng ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân các xã từ đầu nhiệm kỳ đến nay chỉ có 02 đơn vị thực hiện việc xây dựng và ban hành được quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân cụ thể: xã Ia Tơi đã ban hành Quy chế hoạt động số 01/QC-HĐND ngày 28/12/2016 của Hội đồng nhân dân xã; xã Ia Dom đã ban hành Quy chế hoạt động số 01/QC-HĐND ngày 20/7/2016 của Hội đồng nhân dân xã. Xã Ia Đal từ đầu nhiệm kỳ đến nay chưa xây dựng và ban hành Quy chế hoạt động Hội đồng nhân dân theo luật định.

**2. Việc tổ chức các kỳ họp Hội đồng nhân dân các xã:**

Các xã đã thực hiện theo đúng quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã. Hội đồng nhân dân các xã hoạt động từng bước có hiệu quả, cụ thể đã triệu tập các kỳ họp Hội đồng nhân dân xã theo đúng Luật định; tổ chức họp liên tịch với Ủy ban nhân xã và các ban ngành liên quan để chuẩn bị các nội dung, chương trình cho các kỳ họp đảm bảo đúng thời gian theo quy định.

Về việc thông qua các Nghị quyết tại kỳ họp Hội đồng nhân dân xã, trong công tác chuẩn bị kỳ họp các Ban Hội đồng nhân dân xã đã tổ chức thẩm tra các dự thảo Nghị quyết, các báo cáo, tờ trình của Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân xã đúng quy định, nhất là báo cáo nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

3. Việc ban hành các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã:

Sau kỳ họp việc Ban hành các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các xã, nhìn chung các xã đã ban hành kịp thời theo đúng thời gian quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương. Bên cạnh đó, xã Ia Đal một số Nghị quyết ban hành chưa đúng với luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, khảo sát qua báo cáo, các văn bản liên quan thì cả 03 xã đều chưa xây dựng, ban hành được Nghị quyết đầu tư công trung hạn và hàng năm; năm 2017 chỉ có 02 đơn vị ban bành được Nghị quyết đầu tư công *(là xã Ia Tơi và Ia Dom);* năm 2019 có 02 xã ban hành Nghị quyết đầu tư công *(là xã Ia Tơi và Ia Dom)*, xã Ia Đal Ủy ban nhân dân xã không xây dựng kế hoạch đầu tư công, nên Hội đồng nhân dân xã không ban hành được Nghị quyết.

II. Kết quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Từ ngày 01/01/2016 đến ngày 31/5/2019 Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Ia Tơi đã ban hành tổng số văn bản là **05** nghị quyết, **0** Quyết định.

- Từ ngày 01/01/2016 đến ngày 31/5/2019 Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Ia Dom đã ban hành tổng số văn bản là **04** Nghị quyết, **0** Quyết định.

- Từ ngày 01/01/2016 đến ngày 25/6/2019 Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Ia Dal đã ban hành tổng số văn bản là **03** Nghị quyết, **0** Quyết định.

**III. Đánh giá chung**

Qua khảo sát cho thấy, nhìn chung, số lượng các Nghị quyết ban hành tại các kỳ họp từ đầu nhiệm kỳ đến nay tương đối đầy đủ, hầu hết các Nghị quyết đã được các Ban Hội đồng nhân dân cấp xã thẩm tra và trình tại kỳ họp theo đúng quy định; một số Nghị quyết thuộc văn bản quy phạm pháp luật *(như: Nghị quyết về giao chỉ tiêu kinh tế, xã hội, Nghị quyết về đầu tư công)* được thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

 Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các xã ban hành Nghị quyết, các văn bản quy phạm pháp luật đều dựa vào tình hình thực tiễn về các mặt của đời sống chính trị, kinh tế, xã hội, an ninh, quốc phòng của địa phương mình. Các văn bản ban hành được triển khai thực hiện thống nhất từ xã đến cơ sở; đồng thời có tác động rất lớn, tạo hành lang pháp lý trong việc đảm bảo hoạt động hiệu quả của bộ máy nhà nước, góp phần bảo vệ quyền, lợi ích chính đáng của nhà nước và Nhân dân; góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

**IV. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân**

**1. Tồn tại, hạn chế:**

Những kết quả đạt được trong hoạt động ban hành **Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, Quyết định và các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân các xã** thời gian qua là đáng khích lệ và ghi nhận. Bên cạnh đó, công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật vẫn còn một số hạn chế, bất cập, cụ thể như sau:

- Công tác dự báo chưa sát với tình hình thực tế của địa phương nên chất lượng xây dựng Chương trình ban hành văn bản hàng năm nhìn chung chưa cao, chưa đảm bảo yêu cầu; hệ thống văn bản thường xuyên thay đổi nên số văn bản ban hành ngoài Chương trình còn nhiều, một số văn bản của Uỷ ban nhân dân xã giao cho bộ phận chuyên môn chủ trì soạn thảo chưa được thực hiện theo đúng luật và tiến độ đã đề ra.

 - Một số ban, ngành chưa xem trọng việc khảo sát, điều tra, nghiên cứu lý luận và thực tiễn trong quá trình xây dựng các Nghị quyết và các văn bản đôi khi không sát, tính dự báo không cao. Hệ thống văn bản được ban hành nhìn chung còn thiếu tính toàn diện, đồng bộ do thiếu dự báo khoa học về nhu cầu xây dựng văn bản.

- Đã có hệ thống văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh về công tác xây dựng ban hành văn bản, nhưng vẫn còn tình trạng ban, ngành soạn thảo chưa tuân thủ nghiêm quy định về quy trình xây dựng văn bản, vẫn còn trường hợp chưa đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định như việc phối hợp lấy ý kiến các ban, ngành liên quan nhất là những đối tượng chịu tác động trực tiếp của văn bản được góp ý vào văn bản dự thảo; đồng thời các tổ chức được tham gia góp ý đôi khi chỉ mang tính hình thức hoặc không góp ý thống nhất với dự thảo, từ đó cũng làm ảnh hưởng đến chất lượng, tiến độ xây dựng văn bản.

- Về việc gửi văn bản quy phạm pháp luật cho các ngành chức năng có thẩm quyền để kiểm tra và tự kiểm tra theo quy định của pháp luật chưa đảm bảo thường xuyên. Việc tự kiểm tra, rà soát văn bản của một số ban ngành chưa được thực hiện nghiêm, dẫn đến tình trạng có những văn bản không còn phù hợp với quy định của Nhà nước, nhưng vẫn chưa được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế kịp thời.

2. Nguyên nhân tồn tại:

- Các ban, ngành chưa xem trọng công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, từ đó chưa có sự quan tâm, chỉ đạo sâu quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Sự phối hợp giữa các ngành chuyên môn trong việc sọan thảo, góp ý, thẩm tra, ban hành văn bản chưa được thường xuyên, chặt chẽ; việc tham gia góp ý cho văn bản của các cơ quan hữu quan và hoàn thiện hồ sơ gửi tới ngành chuyên môn thẩm định đôi lúc chưa đầy đủ, kịp thời.

3. Những khó khăn

- Thường trực Hội đồng nhân dân các xã đã thành lập các Ban Hội đồng nhân dân, nhưng thành viên các Ban đều hoạt động kiêm nhiệm. Công chức Văn phòng xã lượng công việc nhiều là một trong những nguyên nhân làm ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu soạn thảo văn bản.

 - Về trình độ, năng lực và kinh nghiệm của đại biểu Hội đồng nhân dân còn những hạn chế nhất định, chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra. Còn những đại biểu, đặc biệt là một bộ phận đại biểu ở các thôn còn thiếu kiến thức hiểu biết về pháp luật, kiến thức quản lý nhà nước, thiếu kiến thức chuyên môn, thiếu kỹ năng cần thiết để thực hiện nhiệm vụ đại biểu nên tham gia góp ý chưa được nhiều vào trong Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân.

 V. Đề xuất, kiến nghị

*1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện:*

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo phòng Tư pháp huyện tổ chức kiểm tra, rà soát việc ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân, Quyết định, các văn bản quy pháp luật của Ủy ban nhân dân các xã thực hiện đúng quy định.

- Thường xuyên tổ chức mở các lớp tập huấn về công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật cho công chức chuyên trách tham mưu soạn thảo văn bản.

 - Các cấp, các ngành cần quan tâm và kiện toàn tổ chức, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ chuyên trách việc kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật theo hướng hiện đại, chuyên nghiệp.

*2. Thường trực Hội đồng nhân dân các xã:*

- Tiếp tục nghiên cứu, đổi mới phương pháp, nâng cao chất lượng, hiệu quả của các Nghị quyết trình tại kỳ họp Hội đồng nhân dân nhất là các Nghị quyết về quy phạm pháp luật.

- Chỉ đạo các Ban Hội đồng các xã tổ chức thẩm tra theo quy định, nghiên cứu để nâng cao chất lượng trong công tác thẩm tra.

*3. Ủy ban nhân dân các xã:*

- Phát huy hơn nữa vai trò, trách nhiệm của từng ban, ngành chuyên môn trong việc phối hợp xây dựng, góp ý, thẩm định và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể là xây dựng và củng cố, chuyên môn hóa đội ngũ cán bộ làm công tác văn bản, phát huy tốt vai trò của cán bộ pháp chế trong hoạt động soạn thảo văn bản xã đồng thời tăng cường mối quan hệ hợp tác giữa các ban, ngành có liên quan.

- Tăng cường sự phối hợp giữa các cấp, các ngành, cơ quan, đơn vị trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản nhằm đảm bảo cho văn bản sau khi được ban hành đạt hiệu quả cao.

 - Hướng dẫn việc phân bổ kinh phí kiểm tra và xử lý văn bản hàng năm của xã. Quy định cụ thể trách nhiệm của từng ngành trong việc đảm bảo kinh phí cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản.

 *4. Ban Hội đồng nhân dân các xã:*

 - Các Ủy viên các Ban Hội đồng nhân dân tham gia đầy đủ, kịp thời, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ với Ủy ban nhân dân trong quá trình xây dựng, soạn thảo các Nghị quyết trình tại kỳ họp Hội đồng nhân dân.

 - Tăng cường công tác đôn đốc, nhắc nhở việc đảm bảo tiến độ, chất lượng đối với các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp theo nhiệm vụ đã được Thường trực Hội đồng nhân dân các xã phân công.

- Giúp Thường trực Hội đồng nhân dân các xã đôn đốc các bộ phận chuyên môn chuẩn bị các tờ trình, Nghị quyết trình tại kỳ họp Hội đồng nhân dân theo quy định pháp luật.

Trên đây là báo cáo kết quả khảo sát của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện khảo sát về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Quyết định và các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân các xã./.

*Nơi nhận:* T.M BAN PHÁP CHẾ

- TT HĐND huyện (b/c); TRƯỞNG BAN

- UBND huyện; (Đã ký)

- Đại biểu HĐND huyện

- VP HU-HĐND-UBND huyện Nguyễn Văn Cường

- TT HĐND-UBND các xã;

- Lưu: VT, PC.