

TỜ TRÌNH
Về việc giao Ủy ban nhân dân huyện Quyết định
chủ trương đầu tư dự án nhóm C

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Ia H'Drai khóa X, kỳ họp thứ 10

Căn cứ Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước sửa đổi năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/09/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Nghị quyết số 24/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020 tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Quyết định số 1385/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 (lần 3);

Căn cứ Nghị quyết số 04/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019 của Hội đồng nhân dân huyện về việc sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 25/9/2016 của Hội đồng nhân dân huyện Ia H'Drai;

Căn cứ Quyết định số 613/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 của Ủy ban nhân dân huyện về việc sửa đổi, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 huyện Ia H'Drai;

Xét Đề nghị của Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện tại Tờ trình số 55/TTr-PTCKH ngày 20/04/2020. Ủy ban nhân dân huyện báo cáo và kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp lần thứ 10 xem xét, quyết định giao Ủy ban nhân dân huyện Quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Về tình hình quyết định chủ trương đầu tư các dự án sử dụng ngân sách nhà nước do cấp huyện quản lý giai đoạn 2016-2020.

- Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, các chủ đầu tư tổ chức thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước do cấp huyện quản lý trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư theo đúng quy định của Luật đầu tư công số 49/2014/QH14, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 04/5/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Công tác quyết định chủ trương đầu tư các công trình, dự án trên địa bàn huyện trong thời gian qua đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, các Nghị định hướng dẫn và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Các dự án trước khi quyết định chủ trương đầu tư đều được thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đầu tư công. Quy trình, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư đã phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn và tạo được sự chủ động trong việc trình thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư. Việc lựa chọn dự án để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư được thực hiện công khai, minh bạch và dựa trên thứ tự ưu tiên cũng như khả năng cân đối vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020. Các dự án được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư trong thời gian qua đảm bảo đúng mục tiêu, định hướng và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực. Các dự án sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án và bố trí kế hoạch vốn đã phát huy được hiệu quả đầu tư, nhiều công trình, dự án trọng điểm, các dự án có sức lan tỏa rộng và tác động lớn tới sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; làm động lực để thu hút các nguồn lực khác từ xã hội để thúc đẩy phát triển kinh tế.

Tuy nhiên, bên cạnh đó việc triển khai các dự án đầu tư trên địa bàn huyện còn gặp một số tồn tại, hạn chế như sau: Trong quá trình triển khai thực hiện, do tác động bởi một số yếu tố khách quan như thay đổi về cơ chế, chính sách, quy hoạch... dẫn đến có một số dự án phải điều chỉnh lại chủ trương đầu tư.

2. Về việc giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C theo quy định của Luật Đầu tư số 39/2019/QH14

Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 được Quốc hội thông qua ngày 13/6/2019 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2020. Trong đó, tại khoản 7 Điều 17 Luật quy định:

“7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.

Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này

phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương."

Nếu như tất cả các dự án đều phải thông qua Hội đồng nhân dân huyện để xem xét, quyết định chủ trương đầu tư thì sẽ mất rất nhiều thời gian vì phải thực hiện nhiều hồ sơ, thủ tục theo quy trình quy định và phải tổ chức rất nhiều kỳ họp bất thường. Trong khi đó, việc xem xét quyết định chủ trương đầu tư được Trung ương quy định thời hạn thực hiện.

Từ năm 2020, việc quyết định chủ trương đầu tư các dự án là rất nhiều để chuẩn bị cho việc xây dựng Kế hoạch đầu tư công hàng năm và trung hạn giai đoạn 2021 - 2025. Do đó, việc Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện ban hành Nghị quyết về việc giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật (nội dung này đối với tỉnh Kon Tum đã có Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh đang triển khai thực hiện).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ ÁN/DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích: Giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C quy mô nhỏ (dưới 05 tỷ đồng) thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân huyện theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:
Gồm có 02 điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Giao Ủy ban nhân dân huyện Ia H'Drai Quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C quy mô nhỏ (dưới 05 tỷ đồng) thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân huyện theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp lần thứ 10 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Hội đồng nhân dân huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lưu VT-LT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Bùi Văn Nhàn