

TỜ TRÌNH

Về Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn dự kiến giai đoạn 2021-2025 của huyện Ia H'Drai

Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết 63/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Nghị quyết 69/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Công văn số 2642/SKHĐT-TH ngày 21/10/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc trình HĐND các cấp Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Công văn số 1440/UBND-TH ngày 25/10/2020 của Ủy ban nhân dân huyện về việc chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp thứ 11 HĐND huyện khóa X;

Trên cơ sở nội dung Công văn số 624/CV-PTCKH ngày 14/12/2020 của Phòng Tài chính – Kế hoạch về Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn dự kiến giai đoạn 2021-2025 của huyện Ia H'Drai;

Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện khóa X, kỳ họp thứ 11 về báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 và cho ý kiến đối với Dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn dự kiến giai đoạn 2021-2025 của huyện Ia H'Drai, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

1. Tình hình phân bổ vốn đầu tư công trong kế hoạch hằng năm và kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2016-2020.

1.1. Đánh giá việc phân bổ vốn theo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020 do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành:

- Việc phân bổ vốn theo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020 do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành phù hợp. Căn cứ Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 của tỉnh, huyện đã chủ động xây dựng kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 theo đúng như kế hoạch tỉnh giao.

- Nguyên tắc phân bổ:

+ Thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước; Nghị quyết số 24/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Nghị Quyết số 69/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản pháp luật có liên quan.

+ Việc phân bổ kế hoạch đầu tư phát triển từ các nguồn vốn phân cấp và nguồn thu khác của huyện đều nhằm thực hiện các mục tiêu, định hướng phát triển theo Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của huyện và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai 2016 – 2020.

+ Danh mục các dự án được phân bổ đều nằm trong danh mục đầu tư công trung hạn giai đoạn 5 năm 2016 – 2020.

- Thứ tự ưu tiên phân bổ vốn:

+ Bố trí đủ vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn hỗ trợ từ ngân sách cấp trên *(kể cả dự án đã được UBND tỉnh bố trí từ các nguồn vốn hỗ trợ có mục tiêu của huyện trong kế hoạch năm 2016, các dự án do Ủy ban nhân dân huyện làm chủ đầu tư đã được phê duyệt quyết toán hoàn thành)* để đầu tư hoàn thành dự án đúng tiến độ.

+ Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp hoàn thành trong giai đoạn 2016 - 2020.

+ Sau khi bố trí đủ vốn theo thứ tự ưu tiên trên, bố trí khởi công mới dự án trong giai đoạn 2016 – 2020, trong đó bố trí vốn cho các dự án đã được cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, ưu tiên bố trí vốn cho các dự án đã có quyết định đầu tư.

+ Các nguồn vốn phân cấp đầu tư các công trình giáo dục *(lồng ghép thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới)*, huyện ưu tiên bố trí đầu tư xây dựng và sửa chữa nhà vệ sinh trường học.

1.2. Đánh giá việc quản lý, điều hành và chấp hành quy định của pháp luật về đầu tư công giai đoạn 2016 – 2020.

Trên cơ sở các văn bản, chế độ chính sách pháp luật về lĩnh vực đầu tư như Luật Đầu tư công năm 2014; Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019; Luật Đấu thầu năm 2013; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Đất đai và các Nghị định của Chính phủ ban hành hướng dẫn thi hành Luật; các Thông tư hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng và các Bộ ngành có liên quan về lĩnh vực đầu tư, Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các đơn vị thực hiện đầu tư và chủ đầu tư

nghiên cứu và áp dụng triển khai thực hiện nghiêm túc các chính sách pháp luật đã ban hành.

1.3. Tình hình phân bổ và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và hằng năm theo từng nguồn vốn

Hằng năm, căn cứ kế hoạch giao vốn của tỉnh, huyện đã phân bổ đúng số vốn của tỉnh giao hằng năm trên cơ sở các công trình, dự án trong Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 của huyện, nguyên tắc phân bổ đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công, Kế hoạch phân bổ của các năm giai đoạn 2016-2020.

1.4. Tình hình triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020 theo từng nguồn vốn: Tổng kế hoạch vốn giai đoạn 2016-2020 được giao là 360.020 triệu đồng. Kế hoạch vốn đã được phân bổ là 354.144 triệu đồng. Ước thực hiện giải ngân hết năm 2020 là 349.897 triệu đồng, bằng 97,18% kế hoạch vốn giao.

(Chi tiết tại phụ lục 01 kèm theo)

- Nguồn ngân sách địa phương: Tổng kế hoạch vốn giai đoạn 2016-2020 được giao là 210.187 triệu đồng. Kế hoạch vốn đã được phân bổ là 204.311 triệu đồng. Ước thực hiện giải ngân hết năm 2020 là 201.597 triệu đồng, bằng 95,91% kế hoạch vốn giao.

(Chi tiết tại phụ lục 02 kèm theo)

- Nguồn thu để lại đầu tư (*Nguồn thu tiền sử dụng đất từ các dự án khai thác quỹ đất*): Tổng kế hoạch vốn giai đoạn 2016-2020 được giao là 78.919 triệu đồng. Đã thực hiện giải ngân là 78.919 triệu đồng, bằng 100% kế hoạch giao vốn.

(Chi tiết tại phụ lục 03 kèm theo)

- Nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia: Tổng kế hoạch vốn giai đoạn 2016-2020 được giao là 70.914 triệu đồng. Ước thực hiện giải ngân hết năm 2020 là 69.381 triệu đồng, bằng 97,8% kế hoạch giao vốn.

(Chi tiết tại phụ lục 04 kèm theo)

2. Nợ đọng xây dựng cơ bản.

Trên địa bàn huyện Ia H'Drai đến thời điểm hiện tại không phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

3. Các kết quả đầu tư công đạt được.

Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 được triển khai thực hiện từ các cấp, từ lập kế hoạch ngắn hạn, hàng năm sang kế hoạch trung hạn, phù hợp với phát triển kinh tế - xã hội 5 năm. Việc phân bổ vốn đầu tư công tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức và thực hiện theo mục tiêu ưu tiên. Điều này góp phần đảm bảo các dự án được bố trí đủ vốn để hoàn thành theo đúng quyết định phê duyệt. Kế hoạch đầu tư công trung hạn phần nào khắc phục tình trạng chuẩn bị đầu tư kém chất lượng bằng các quy định pháp lý như: yêu cầu các dự án phải được thẩm định, phê duyệt chủ trương và được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên. Tuy nhiên, trong

quá trình tổ chức thực hiện có sự thay đổi của hệ thống văn bản quy định và hướng dẫn mới. Vì vậy, việc áp dụng có lúng túng ảnh hưởng tiến độ thực hiện. Huy động nguồn nhân dân đóng góp rất hạn chế.

Các công trình đầu tư đã phát huy được hiệu quả đầu tư tăng trưởng phát triển kinh tế, từng bước hoàn thiện mạng lưới đường giao thông, thủy lợi, trường lớp trên địa bàn huyện Ia H'Drai, tạo điều kiện thuận lợi cho việc sinh hoạt, sản xuất của nhân dân địa phương, đáp ứng nhu cầu vận tải hành khách, hàng hóa, nông sản, khai thác có hiệu quả các điều kiện về vị trí địa lý, chính trị, kinh tế, văn hóa - xã hội trong quá trình hội nhập, thúc đẩy phát triển khu vực nông thôn, biên giới và giữ vững trật tự an ninh quốc phòng, tạo việc làm, tăng cường đào tạo, nâng cao dân trí và chất lượng nguồn nhân lực trên địa bàn huyện.

4. Các khó khăn, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện

- Một số Nghị định, Thông tư hướng dẫn liên quan đến đầu tư xây dựng thường xuyên sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung, bãi bỏ... gây khó khăn trong việc cập nhật, áp dụng.

- Huyện Ia H'Drai mới được thành lập, cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế xã hội hầu hết chưa được đầu tư xây dựng. Dẫn đến, nhu cầu đầu tư quá lớn trong khi nguồn vốn còn hạn chế.

- Địa bàn huyện rộng, xa trung tâm tỉnh, dân cư phân bố thưa, giá cả vật liệu và nhân công đắt đỏ, nên việc huy động nguồn vốn để xây dựng trên địa bàn rất khó khăn.

- Do huyện mới thành lập, biên chế được giao thấp, đội ngũ cán bộ phải kiêm nhiệm nhiều công việc dẫn đến công việc chưa đạt hiệu quả cao.

II. KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN DỰ KIẾN GIAI ĐOẠN 2021-2025.

Tổng Kế hoạch đầu tư công trung hạn dự kiến giai đoạn 2021-2025 của huyện Ia H'Drai 198.321,370 triệu đồng, cụ thể như sau:

(Chi tiết tại phụ lục 05 kèm theo)

1. Nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương là 198.321,370 triệu đồng. Trong đó:

1.1. Nguồn vốn cân đối NSDP theo tiêu chí quy định tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg là 78.162,000 triệu đồng, trong đó:

- Phân cấp cân đối theo tiêu chí theo quy định tại Nghị quyết 63/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 là 55.002,000 triệu đồng.

- Nguồn vốn phân cấp hỗ trợ nông thôn mới 13.160,000 triệu đồng.

- Nguồn vốn phân cấp đầu tư các công trình cấp bách 10.000,000 triệu đồng.

1.2. Nguồn vốn phân cấp đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất trong cân đối 115.819,370 triệu đồng.

1.3. Phân cấp đầu tư từ nguồn thu XSKT (Ưu tiên đầu tư các công trình GD-ĐT thực hiện CT MTQG xây dựng NTM) 4.340 triệu đồng.

(Chi tiết tại phụ lục 06 kèm theo)

Ghi chú: Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh. Ủy ban nhân dân huyện sẽ căn cứ trên Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh để xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của huyện và trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định *(Theo hướng dẫn Công văn số 2642/SKHĐT-TH ngày 21/10/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh)*.

III. CÁC GIẢI PHÁP THỰC HIỆN.

Để thực hiện có hiệu quả kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025, Ủy ban nhân dân huyện Ia H'Drai đã chỉ đạo các đơn vị được giao làm chủ đầu tư, thực hiện các nội dung như sau:

- Bám sát kết hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 để triển khai thực hiện theo đúng quy định.

- Công tác huy động nguồn lực: Tập trung các biện pháp để chủ động tạo nguồn và tăng thu ngân sách, sớm hoàn thành kế hoạch được giao. Tăng cường tổ chức bán đấu giá quyền sử dụng đất để huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển. Ưu tiên bố trí vốn cho công tác bồi thường GPMB, các dự án tạo quỹ đất để đấu giá quyền sử dụng, các dự án có khả năng hoàn thành trong năm hoặc có khối lượng thi công lớn. Tổ chức thực hiện các Quy hoạch đã được phê duyệt và triển khai xây dựng các quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết... nhằm thuận lợi cho công tác quản lý.

- Về quản lý vốn đầu tư: Nâng cao trách nhiệm của các đơn vị được giao làm Chủ đầu tư, các đơn vị tư vấn quản lý đầu tư; tăng cường quản lý vốn đầu tư, chỉ được khởi công công trình khi có bố trí vốn; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về thủ tục đầu tư, đẩy nhanh tiến độ thi công, tiến độ giải ngân vốn đầu tư NSNN ngay từ đầu năm; đẩy nhanh tiến độ thi công, đẩy nhanh tiến độ quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành, đối với các đơn vị không thực hiện quyết toán, chậm lập quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành, Ủy ban nhân dân huyện sẽ có các biện pháp cụ thể xử lý theo thẩm quyền.

- Yêu cầu Ủy ban nhân dân các xã và các đơn vị được giao làm chủ đầu tư nghiêm túc thực hiện đúng nội dung của Thủ tướng Chính phủ, phải thực hiện dự án theo mức vốn được giao, không dẫn đến nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Về thanh toán quyết toán và điều chỉnh vốn: Ủy ban nhân dân các xã, các đơn vị được giao là Chủ đầu tư ngay từ đầu năm cần đẩy nhanh công tác thanh quyết toán, tạm ứng, giải ngân khối lượng xây dựng cơ bản. Chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân huyện về tiến độ hoàn thành dự án, thanh toán và giải ngân theo quy định; Phòng Tài chính – Kế hoạch, Kho bạc Nhà nước huyện thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện, tiến độ giải ngân vốn, những khó khăn vướng mắc... để kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân huyện điều chuyển nguồn vốn đầu

tư của các dự án không có khả năng giải ngân cho các dự án có khối lượng hoàn thành nhưng chưa đủ vốn. Không bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành nhưng chưa hoàn tất công tác quyết toán theo quy định, không giao dự án đầu tư mới cho các đơn vị làm chủ đầu tư vi phạm quy định về thời gian lập báo cáo quyết toán, không cho phép nhà thầu tham gia đấu thầu dự án mới khi chưa hoàn thành quyết toán các dự án đã thực hiện hoàn thành theo quy định mà lỗi thuộc về nhà thầu.

- Đẩy mạnh công tác thanh tra, giám sát đầu tư xây dựng: Tăng cường công tác thanh tra và kiểm tra các dự án đầu tư xây dựng theo quy định nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, chống thất thoát, lãng phí. Tập trung vào các dự án sử dụng vốn ngân sách Nhà nước, các dự án thuộc chương trình mục tiêu Quốc gia.

(Có Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn dự kiến giai đoạn 2021-2025 của huyện Ia H'Drai kèm theo)

Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực huyện ủy (b/c);
- Thường trực HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Văn phòng HU-HĐND-UBND huyện;
- Lưu: VT-TH

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Bùi Văn Nhàng